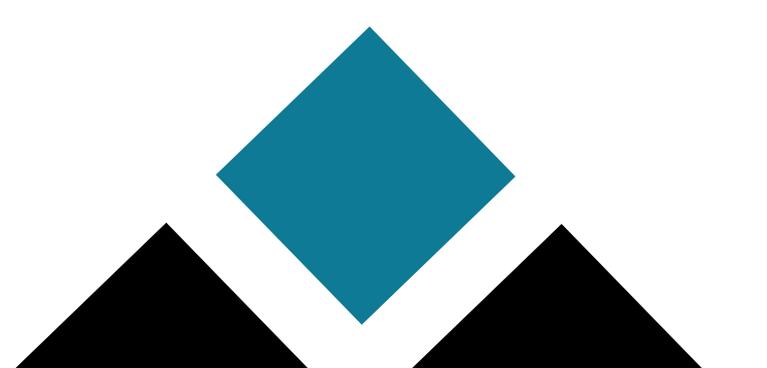


VENEZUELA

EN LA ENCRUCIJADA

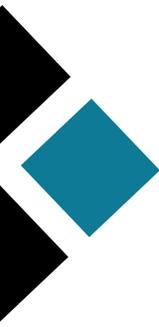




TRUST

Gestión Estratégica de Riesgos

Tel: (+57) 212 58 13
Carrera 8 # 67 - 77
Bogotá - Colombia
www.trust.com.co



ÍNDICE

4	Introducción
6	Restauración
9	Agonía
12	Frustración
14	Prospectiva

2017

Introducción

En el reporte “desafíos Colombia 2017”, publicado el 8 de febrero del 2017, Trust advirtió sobre el grave deterioro de las condiciones políticas, económicas y sociales de Venezuela. Con el pasar de las semanas esta crisis se ha ido agudizando, al punto de tomar una tendencia irreversible. Esta coyuntura sitúa al país en una verdadera encrucijada, en la que los caminos alternativos se configuran, bien por la consolidación del régimen antidemocrático establecido por el chavismo, o bien por su dejación del poder, pacífica o violenta, como producto de la presión interna e internacional.

Este documento analiza los desenlaces más posibles de la situación venezolana en el corto plazo. De cuatro escenarios propuestos se examinan los tres principales, que surgen de reconocer el curso probable de los acontecimientos en dos dimensiones: la primera, la habilidad del régimen para sostenerse en el poder a pesar de la crisis, lo que dependerá de su capacidad para reprimir violentamente la furia ciudadana en su contra. La segunda es la posibilidad de contener y retraer la grave crisis que afronta el país en todos los órdenes, incluido el humanitario.

En el primer escenario se plantean los supuestos bajo los cuales Venezuela se libera de su actual gobierno y da paso a una transición que invierte las tendencias de deterioro, hacia un mejoramiento progresivo de su situación interna. En el segundo, menos probable, se contemplan las condiciones bajo las cuales el chavismo lograría aferrarse al poder aún bajo una dinámica de mayor postración de su economía y una mayor erosión de su tejido social. El tercero explica las principales hipótesis sobre las cuales Venezuela transitaría hacia la recuperación de su democracia, pero sin que esto logre detener la avalancha de problemas en la que está inmersa. Finalmente, el cuarto escenario, descartable de plano, consistiría en la continuidad del régimen en un contexto de mejoramiento de la situación política y social del país.



Restauración

Los factores críticos que determinarán una evolución favorable de las condiciones democráticas y simultáneamente de la situación económica y social del país son los siguientes.



En primer lugar, es indispensable asegurar que la oposición y los liderazgos que presionan por el retorno a la democracia se mantengan unidos en torno a una estrategia unificada. Esta estrategia está contenida en la agenda que resume el Secretario General de la Organización de Estados Americanos en cuatro puntos: (i) la celebración de elecciones generales este año y llevar a cabo las regionales pendientes; (ii) la liberación inmediata de los presos políticos; (iii) la restitución plena de la separación de los poderes y (iv) el establecimiento de un canal humanitario que contribuya a subsanar las necesidades de la población.

Desde esta perspectiva, será crucial que la oposición preserve un consenso sólido sobre sus exigencias, de modo que no se escindan las posiciones y no se reabran escenarios de diálogo estéril o dilatorio con el Gobierno.

De la misma manera, se requiere la preservación de las movilizaciones ciudadanas como factor de presión en las calles. En este aspecto el factor crítico es incrementar la presión sobre el régimen para que permita las elecciones generales este año, o que, en su defecto, se detenga la destrucción y el sufrimiento acelerando

su caída ya irreversible, preferiblemente en alianza con disidencias democráticas del chavismo original que sean capaces de ayudar a conducir una transición democrática expedita.

En la actualidad hay evidencias de esas fisuras. Entre éstas el rechazo de la Fiscal General de Venezuela a las acciones del Tribunal Supremo de Justicia sobre la Asamblea Nacional. También hay indicios creíbles de desacato de miembros de las Fuerzas Militares a las decisiones de Maduro como comandante en jefe. La habilidad que se requiere en este contexto es producir un desencadenamiento de deserciones de las filas del chavismo frente a sus pretensiones de concentración del poder y vulneración de derechos y libertades públicas. Efecto que en todo caso es igualmente previsible que ocurra por el avance indetenible de la crisis.

La Restauración del país también requiere la formulación consensuada de una agenda de transición por los sectores de oposición. Se trata de definir los mínimos comunes para la reconstrucción política, económica, social y cultural de Venezuela. Una plataforma compartida por los

Imagen tomada de: El Heraldo. Referendo revocatorio en Venezuela. [EN LÍNEA]. Citado 24-Abr-2017. Disponible en internet: <https://www.elheraldo.co/internacional/cientos-de-mujeres-marcharon-en-caracas-para-exigir-que-se-realice-el-referendo>

diferentes actores políticos que competirán por el poder en el país una vez se produzca el desenlace del *statu quo*. Esto es de la mayor importancia puesto que la dirigencia venezolana post-chavista tendrá el desafío de hacer consciente a la población de la imposibilidad de conciliar el ritmo de la recuperación con el de sus expectativas en el corto plazo. Venezuela atravesará indefectiblemente por un periodo difícil, que requerirá de una cuantiosa asistencia internacional para sanear y relanzar la economía y cubrir las enormes necesidades humanitarias que tendrá. Los venezolanos deben estar advertidos de los sacrificios que esto conllevará.

Para facilitar este curso de acción será también necesario acordar con las cúpulas del actual gobierno las garantías que les permitan acceder voluntariamente a la entrega del poder en manos de quienes lo obtengan como resultado de las elecciones generales. Esto implicará definir un estatuto de justicia transicional coherente con los estándares internacionales.

Una transición con traumas mínimos aconseja igualmente el establecimiento de una misión de las Naciones Unidas con el mandato de asegurar que la Fuerza Pública y la administración de justicia actúen en adelante con sujeción a los derechos humanos.

Imagen tomada de: El Heraldo. Referendo revocatorio en Venezuela. [EN LÍNEA]. Citado 24-Abr-2017.
Disponibile en internet: <https://www.elheraldo.co/internacional/cientos-de-mujeres-marcharon-en-caracas-para-exigir-que-se-realice-el-referendo>

Agonía

La contumacia del régimen para mantenerse en el poder aún en medio de la crisis y del rechazo generalizado de la población es un escenario que no puede descartarse, en tanto que constituiría la continuación de la situación actual. Su materialización supondría la pérdida de la presión que se ha venido construyendo durante los últimos meses en los ámbitos interno e internacional. Resultaría de un coctel envenenado entre la resignación y la represión.

Los supuestos de este escenario son fundamentalmente los siguientes:



La agonía de Venezuela se prolongaría a través de la dilación de la realización de las elecciones generales. Un calendario electoral que no establezca una fecha cierta y firme para elecciones presidenciales, celebradas durante lo que resta de 2017, sería insuficiente y tendría un efecto apaciguador de los ánimos que en la actualidad ponen en dificultades al chavismo. Sin esas garantías y sin la presencia de verificadores internacionales que ofrezcan condiciones de transparencia a los comicios el resultado más previsible sería el favorable a Maduro.

Otro factor de mucho peso en la definición de este escenario es la disposición y uso efectivo de la violencia por parte del régimen para sofocar las movilizaciones ciudadanas e intimidar la acción de los líderes de la oposición. En esta materia es necesario considerar tanto la acción de los cuerpos institucionales de seguridad y defensa, como la sustitutiva o suplementaria de las estructuras paraestatales creadas por el propio chavismo. Ante la eventual activación de estos cuerpos civiles armados, cuyo control se perdería rápidamente, Venezuela iría por un camino seguro hacia la anarquía de la violencia.

En la medida en que el Gobierno se vea acorralado buscará provocar conflictos binacionales, especialmente con Colombia. Si éste, o terceros países de manera unilateral compran estos conflictos, contribuirán a la permanencia de Maduro en el poder. Entre los instrumentos de provocación a que acudirán los chavistas están sus reales o supuestas capacidades de afectar negativamente la consolidación del proceso para la finalización del conflicto armado en Colombia. Desde el otro extremo, una agresiva confrontación de la oposición colombiana a Maduro, motivada en la búsqueda de réditos políticos internos, puede provocar una reacción virulenta desde Caracas, en su intento por buscar factores de cohesión interna.

Sin embargo, es altamente probable que este tipo de reacciones se limiten al plano discursivo y no trasciendan a los hechos. Sin perjuicio de la capacidad de fuego de su ejército, los militares venezolanos son conscientes de los altos costos y riesgos de fracaso que enfrentarían en una confrontación bélica contra un ejército entrenado y bien dotado como el colombiano.

Imagen tomada de: AVN, Alba ciudad. Maduro lee saludo del presidente Chávez a la Fuerza Armada Nacional Bolivariana. [EN LÍNEA]. Citado 24-Abr-2017. Disponible en internet: <http://albaciudad.org/2012/12/en-video-maduro-lee-saludo-del-presidente-chavez-a-la-fuerza-armada-nacional-bolivariana/>

En el ámbito hemisférico, el factor que incide con mayor fuerza es la apuesta sin retorno en que está comprometida la OEA en defensa de la democracia en Venezuela. Para esta organización hemisférica no es una opción ceder ante Maduro. Más allá del asunto venezolano, lo que está sobre la mesa es la efectividad de la recién inaugurada Carta Democrática y la seriedad de sus instituciones. Claudicar ahora tendría repercusiones graves para la credibilidad futura del sistema interamericano.

Jugada como está, la OEA no tiene rumbo distinto al de emplearse a fondo y con el concurso de cancilleres de la región en las exigencias que ya ha formulado por conducto de las resoluciones del Consejo Permanente y de su Secretario Almagro. Es previsible que esta presión se acelere, de modo que responda oportunamente al ritmo veloz con el que se viene desarrollando la crisis.

En ese sentido, es de esperarse que para el momento de la próxima reunión de la Asamblea General, que tendrá lugar en el mes de junio en México, el camino a seguir sobre Venezuela esté despejado y no concentre las prioridades de la agenda.

Es menester señalar lo crucial que es lograr que las decisiones y actuaciones de la OEA tengan una repercusión disuasiva, sustentada en la voluntad política creciente para acudir, progresivamente, a todas las vías para las cuales el derecho internacional faculta la actuación del sistema internacional.

Por otra parte, no sobra advertir que la dispersión o fractura de las fuerzas opositoras venezolanas contribuiría significativamente a la continuidad del Gobierno, con el agravante adicional de producir una grave pérdida de esperanza y de confianza de la población en sus líderes alternativos. Sería un factor adicional de distracción, como podría serlo también un alza en el precio del petróleo.

Imagen tomada de: AVN, Alba ciudad. Maduro lee saludo del presidente Chávez a la Fuerza Armada Nacional Bolivariana. [EN LÍNEA]. Citado 24-Abr-2017. Disponible en internet: <http://albaciudad.org/2012/12/en-video-maduro-lee-saludo-del-presidente-chavez-a-la-fuerza-armada-nacional-bolivariana/>

Frustración

Venezuela acaricia la posibilidad de recuperar su sistema democrático y asegurar una alternancia en el poder en el corto plazo. No obstante, *per se*, eso no asegura que el país pueda recuperar una senda de crecimiento y desarrollo social. Por el contrario, una transición mal planeada, improvisada o sin liderazgos fuertes puede constituir el preámbulo de un mayor deterioro y frustración.

Los factores determinantes de este escenario indeseado serían los siguientes:



Si las diferentes fuerzas que conforman la oposición venezolana no construyen desde ahora acuerdos ni configuran una "zona común" desde la cual gestionar el post chavismo, sería previsible un choque prematuro de intereses y, por lo tanto, o bien una parálisis de acciones que serán de extrema urgencia, o bien una precariedad de la oferta política frente a las expectativas ciudadanas. Sería paradójico que Venezuela entrara a un contexto de interregno y desgobierno que condujera a la añoranza del régimen actual.

En una fase de transición el país necesitará liderazgos fuertes y coherentes, capaces de construir consensos políticos e incluso de incorporar en la gobernabilidad actores y sectores democráticos cercanos o con algún lazo con el chavismo. Un gobierno en la Venezuela del próximo futuro que no gobierne para todos y aplique la lógica de los vencedores frente a los vencidos llevaría a más conflictividad e incluso a mayores niveles de violencia. Ello no debería llevar a compartir el poder con una cúpula vinculada a delitos de narcotráfico y violadora de derechos humanos, pues sería inaceptable para aquellos que buscan reestablecer el orden democrático.

El espacio más idóneo para surtir este proceso de construcción de consensos es la Asamblea Legislativa, cuya fortaleza moral y política está en pie, al constituirse además como la única institución venezolana con atribuyo de legitimidad. Este cuerpo no ha usado hasta ahora su capacidad vigente para tomar decisiones que soberanamente le corresponden para recuperar la senda democrática.

La apertura política de Venezuela no será suficiente si no se atiende de manera urgente la crisis humanitaria ni se contiene su inercia hacia el colapso. Es incluso previsible que aún en el escenario de una transición continúe la trashumancia humanitaria que en la actualidad se expresa en la frontera con Colombia. Se requiere tener en cuenta que tampoco este país tiene la capacidad institucional ni el aparato económico capaz de atender a esta población flotante.

Por otra parte, la salida del régimen no necesariamente implicaría el fin a la violencia ejercida desde las milicias bolivarianas o sectores paramilitares. No es descartable que, ante una salida del poder súbita e involuntaria, el chavismo termine por convertirse en una guerrilla con las características de aquellas que en Colombia se vienen desmantelando.

Imagen tomada de: AFP, El Espectador. Protesta de la oposición. [EN LÍNEA]. Citado 24-Abr-2017.
Disponible en internet: <http://www.elespectador.com/noticias/el-mundo/las-duras-imagenes-que-deja-protesta-de-oposicion-en-venezuela-galeria-690204>

Prospectiva

El curso de acción que deben adoptar el pueblo venezolano y la comunidad internacional frente a Venezuela es el de formular y comenzar a ejecutar desde ya la agenda de reconstrucción del país. Maduro y su círculo saben que está configurado el escenario para la convocatoria a elecciones y su consecuente entrega del poder.



Cualquier nuevo gobierno democrático requerirá de una presencia de la ONU y/o de la OEA para mantener un mínimo de estabilidad y que asegure el establecimiento del Estado de Derecho y el ejercicio de su acción de gobierno. Las tareas pendientes serán la desideologización y reinstitucionalización de las Fuerza Armada, de las fuerzas policiales, del sistema judicial, con las correspondientes depuraciones, el desmantelamiento de los cuerpos de seguridad represivos creados por el régimen y el fortalecimiento de otras instituciones democráticas del Estado como el Consejo Nacional Electoral, la Fiscalía General, la Contraloría General y la Defensoría de los Derechos Humanos. Con el reloj en cuenta regresiva, lo crucial es perseverar en la presión interna y externa y poner la mirada en el futuro.

Imagen tomada de: SuNoticiero. Almagro. [EN LÍNEA]. Citado 25-Abr-2017. Disponible en internet: <https://sunoticiero.com/almagro-invito-borges-la-oea-explicar-situacion-del-parlamento/>

Este material fue producido por TRUST para uso exclusivo del receptor. Su único objetivo es ofrecer información general sobre la situación sociopolítica de Venezuela en el 2017. En ningún momento se constituye como una asesoría específica y no debe ser interpretado para dicho fin. Ninguna parte de esta publicación debe ser reproducida o transmitida en cualquier forma o medio sin el previo consentimiento de TRUST.